



Dato 29. mars 2021
Saksnr.: 2021002084-3
Saksbehandler Marianne Osmundsen Tronstad
Godkjent av Brede Skaalerud
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang
Bystyret

Møtedato
14.04.2021

Vedrørende underskriftskampanje fra innbyggere i Songdalen angående flytting av sonekontoret

Forslag til vedtak

[Bystyret avviser å behandle innbyggerforslaget med begrunnelsen som fremkommer i saksfremlegget.](#)

Sammendrag

Kristiansand kommune har mottatt ett innbyggerforslag etter kommuneloven § 12-1 hvor det kreves at planene om å flytte sonekontoret i Songdalen tas opp til behandling i bystyret. Innbyggerforslaget ble opprettet den 15. september 2020 og avsluttet den 15. oktober 2020. Underskriftene ble overlevert ordføreren i forbindelse med et innbygger spørsmål den 14. oktober 2020, men ble ikke oppfattet som et innbyggerinitiativ. Dette fremgår også av [protokoll](#) for bystyrets møte den 14. oktober 2020. I ettertid er det imidlertid bragt på det rene at initiativtaker ber om at henvendelsen behandles som et innbyggerforslag.

På nettsiden minsak.no fremkommer det at 1041 av kommunens innbyggere har [signert](#) innbyggerforslaget. Som det fremkommer av oversikten over signaturer forekommer det enkelte duplikater. Ved å korrigere for dette er antallet underskrifter 1000 stk.

Kommuneloven § 12-1 regulerer innbyggerforslag. Etter bestemmelsens første ledd plikter kommunestyret å ta stilling til innbyggerforslaget dersom minst to prosent av innbyggerne eller minst 300 underskrifter står bak forslaget. I dette innbyggerforslaget er det registrert tilstrekkelig antall underskrifter.

Videre er det et vilkår om at lignende saker ikke har vært behandlet av bystyret i valgperioden, enten som et innbyggerforslag eller som ordinær sak.

Den absolutte fristen for å ta stilling til innbyggerforslaget er seks måneder fra det ble fremmet. Med behandling i bystyret den 14. april 2021 overholdes dermed denne fristen.

Som det fremgår av saksutredningen vurderer Kommunedirektøren innbyggerforslaget til å være knyttet til en sak som er behandlet i budsjett og økonomiplan, videre fulgt opp etter delegert myndighet fra bystyret til kommunedirektøren. Saken er godt utredet og er orientert om i Helseutvalget.

Utrykte vedlegg:

Underskriftskampanje med underskrifter ligger tilgjengelig på minsak.no, lenke her:
<https://minsak.no/sak/2192>

Helseutvalget 23.03.21, saksutredning sak 15/23, saksnummer 2021002668. Lenke:
<file:///C:/Users/ma1301/Downloads/Lokalisering%20av%20hjemmetjenesten%20avdeling%20Songdalen.PDF>

Helseutvalget 22.09.20, saksutredning sak 34/20, saksnummer 202009788. Lenke:
<https://opengov.360online.com/Meetings/krsand/Meetings/Details/367919?agendaItemId=202770>

[Økonomiplan 2020-2023 – Kristiansand kommune](#)

[Økonomiplan 2021-2024 – Kristiansand kommune](#)

Saksutredning

Innbyggerforslaget er opprettet på nettsiden minsak.no. Dette er et nettsted som driftes av Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Forslagsstillerne har angitt følgende begrunnelse for sin anmodning om at planene for å flytte sonekontoret i Songdalen tas opp til behandling i bystyret:

Før sammenslåingen ble vi lovet at vi skulle ta det beste fra hver kommune. Vi skulle få beholde skoler, legevakten i Songdalen og hjemmetjenesten. Etter sammenslåingen har det ene etter det andre enten blitt utsatt, nedlagt eller flyttet.

Vi i Songdalen hadde også god økonomi før sammenslåingen.

Gamle Kristiansand kommune hadde derimot masse gjeld å er på ingen måte interessert i en gang å prate om å utsette eller droppe kunstsilo eller kulturskole. Nå tar dere jammen meg også å flytter sonekontoret i gamle Songdalen. Dette har dere gjort uten å opplyse hverken ansatte eller politikere om før det er gjennomført.

Dette er langt over streken å vi har fått nok.

Hjemmetjenesten i Songdalen var en av Norges beste på helse og omsorgstjenester.

I 2019 var vi den 9 ende beste på dette i hele Norge å nå har dere flyttet det.

Som tidligere pårørende har jeg selv sett og opplevd hvor frustrert min syke mor var da det kom vikarer eller ting ikke var helt som hun hadde forventet, hvor fortvilte og frustrerte de ansatte i hjemmetjenesten var når de ikke hadde tid til en prat, var for seint og hvor mye de jobbet for å komme over alle de skulle besøke.

Å nå skal dere jammen meg ta enda mer.

Er dere klar over hvordan det er for et sykt menneske å skulle forholde seg til mange forskjellige mennesker som skal vaske, stelle og gi de medisiner.

Dette finner vi oss bare IKKE i å vi vil ha tilbake hjemmetjenesten slik den var før dere flyttet sonekontoret.

Det vil også bli vurdert å sende denne underskrifts kampanjen til fylkesnemnda.

Reglene om innbyggerforslag

Kommunelovens § 12-1 sier;

Innbyggerne i kommunen eller fylkeskommunen kan fremme forslag som gjelder kommunens eller fylkeskommunens virksomhet. Kommunestyret eller fylkestinget plikter selv å ta stilling til forslaget hvis minst to prosent av innbyggerne står bak det. Likevel er 300 underskrifter i kommunen eller 500 i fylket alltid tilstrekkelig. Kommunestyret eller fylkestinget skal selv ta stilling til om det aktuelle forslaget gjelder kommunens eller fylkeskommunens virksomhet.

Kommunestyret eller fylkestinget skal selv ta stilling til forslaget senest seks måneder etter at det er fremmet. Denne tidsfristen gjelder ikke hvis forslaget blir henvist til behandling i forbindelse med en pågående plansak etter plan- og bygningsloven. Forslagsstillerne skal informeres om vedtak som treffes, og om tiltak som gjennomføres som følge av forslaget.

I samme valgperiode kan det ikke fremmes forslag med samme innhold som et tidligere innbyggerforslag. Det kan heller ikke fremmes innbyggerforslag med samme innhold som en sak som er behandlet av kommunestyret eller fylkestinget i løpet av valgperioden. Kommunestyret eller fylkestinget skal selv ta stilling til om et forslag kan fremmes.

Et forslag som er fremmet etter reglene i denne paragrafen, og som blir nedstemt i kommunestyret eller fylkestinget, kan bare påklages dersom forvaltningsloven eller annen lov gir klagerett.

Følgende vilkår må etter loven være oppfylt for å kunne fremme et innbyggerforslag:

- a) Dem som fremmer forslaget, må være registrert som bosatt i kommunen. (Det er ikke noe krav om at forslagstillerne må være stemmeberettiget.)
- b) To prosent av innbyggerne må stå bak forslaget. Det er under enhver omstendighet nok hvis 300 innbyggere har underskrevet på forslaget. (Det er ikke noe krav om at underskriftene skal være skriftlige på papir.)
- c) Forslaget må gjelde kommunens virksomhet. Både lovpålagte og andre oppgaver som kommunen utfører omfattes. Saker som ligger utenfor bystyrets lovlige virkeområde omfattes ikke. (Bystyret tar stilling til om forslaget gjelder kommunens virksomhet.)
- d) Forslaget må ikke ha samme innhold som et tidligere innbyggerforslag i valgperioden. (Hvorvidt forslaget er innholdsmessig likt avgjøres av bystyret.)
- e) Forslaget må ikke ha samme innhold som en sak som er behandlet av bystyret i løpet av valgperioden. (Hvorvidt forslaget er innholdsmessig likt avgjøres av bystyret.)

At bystyret skal «ta stilling til forslaget» betyr at det skal ha forslaget på sakslisten i et møte, og treffe vedtak om hvordan man skal forholde seg til forslaget innenfor fristen på seks måneder. Det er ikke noe krav om at det skal treffes et realitetsvedtak i saken. Bystyret må ta stilling til forslaget, men er ikke tvunget til å velge mellom å treffe vedtak i overenstemmelse med dette, eller å avvise det helt. Bystyret kan for eksempel også vedta at spørsmålet skal utredes nærmere av administrasjonen, sende saken over til et annet folkevalgt organ for realitetsavgjørelse der eller lignende. Det er imidlertid en forutsetning at det åpnes for en debatt om forslaget før det går til votering.

Hvis bystyret kommer til at forslaget er likt et tidligere innbyggerforslag i valgperioden, eller en sak som tidligere har vært behandlet av bystyret i valgperioden, kan det vedtas at forslaget strykes fra sakslisten.

I Kommunal- og regionaldepartementets veileder til innbyggerinitiativ står følgende om administrativ forberedelse:

Før saken tas opp til behandling må det imidlertid avklares om saken oppfyller lovens vilkår for behandling. Departementet kan ikke se at det er noe i veien for at administrasjonen tar stilling til om forslaget oppfyller lovens krav. Av hensyn til bestemmelsenes formål mener departementet det kan være hensiktsmessig at beslutning om avvísning av et forslag tas av administrasjonen og ordfører i samråd. Det er heller ikke noe i veien for at kommunen bestemmer at alle innkomne forslag vurderes av ordfører, eventuelt tas opp til behandling i kommunestyret direkte.

Bystyret skal ta stilling til spørsmålet senest seks måneder etter at det ble fremmet. Fristen er absolutt, med mindre det dreier seg om en pågående plansak etter plan- og bygningsloven. God forvaltningsskikk tilsier imidlertid at kommunen i hvert enkelt tilfelle må vurdere viktigheten av å få avgjort saken så raskt som mulig sett opp mot tilgjengelige saksbehandlingsressurser.

Enkelte kommuner har vedtatt at det er Formannskapet som avgjør hvilket utvalg som innstiller til bystyret. Bystyret har ikke reglementsfastet føringer utover lovens bestemmelser om innbyggerinitiativ. I Kristiansand kommune vil derfor innbyggerforslag legges frem for bystyret uten innstilling fra et utvalg.

Fakta – tidligere behandling

Den nye kommunen skal sikre gode og likeverdige tjenester til innbyggere uavhengig av bosted. Tjenesten skal gis på like premisser i hele kommunen. I forbindelse med kommunesammenslåingen ble det, i tråd med delegasjonsbestemmelsene, fattet et administrativt vedtak om prinsipper for forvaltningsmodell for individuelle helse- og omsorgstjenester i den nye kommunen. Modellen bygget på praksis i gamle Kristiansand.

Modellen ble lagt frem for fellesnemnda den 15. november 2018. Videre ble kvalitet og standard på tjenestene fastsatt gjennom tjenestebeskrivelser av samtlige individuelle helse- og omsorgstjenester, disse ble vedtatt av helseutvalget den [10. desember 2019](#).

I vedtatt økonomiplan for 2020-2023 (s. 29) ble det særlig trukket frem at «*Et stort fokus de kommende år vil være å finjustere organisasjonen i etterkant av kommunesammenslåingen. Det er hensiktsmessig å sikre at ressursbruken tilpasses den økonomiske situasjonen, og samtidig vris mot de områdene som prioriteres høyest*». Helse og mestring har presisert i omtale av hovedutfordringer at: «*Tjenestene skal i perioden også gjennomføre en gradvis tilpasning av driften som følge av harmonisering av tjenestenivå i ny kommune*»

I forbindelse med bystyret behandling av økonomiplan 2021-2024 (s. 159) i bystyret den 16. desember 2020 ble følgende vedtatt:

«Det legges opp til videre drift av sonekontoret i Songdalen i en periode inn i 2021, frem til evaluering, drøfting og kostnadsberegning er gjennomført. De ansattes organisasjoner skal fortsatt involveres i prosessen. Bystyret er opptatt av at pasientene i denne sona skal få like gode og effektive tjenester som ellers i kommunen.»

Prosess med bred involvering av både ansatte, hovedtillitsvalgte, stedlige tillitsvalgte, hovedverneombud og verneombud for Songdalen er godt redegjort for i flere saksutredninger. I saksfremlegg vedrørende driftstilpasninger i hjemmetjenesten avdeling Songdalen kommer det tydelig frem at kommunedirektøren anser organiseringen av driften av sine tjenester å falle innenfor den delegerte myndigheten:

«Det ligger i delegasjonen til administrativt nivå å foreta vurderinger og ta nødvendige grep når det gjelder organisering og innretning på tjenestene – slik at tjenestene leveres i tråd med gjeldende regelverk og innenfor vedtatte økonomiske rammer.»

I sak 2020097885 redegjøres det for driftstilpasninger i hjemmetjenesten avdeling Songdalen. I administrativ sak 2021002668, Lokalisering av hjemmetjenesten avdeling Songdalen, orienteres Helseutvalget grundig om de faglige vurderinger som er gjort, konsekvensanalyser og hvordan både tillitsvalgtapparatet og vernetjenesten har vært involvert i prosessen.

Kommunedirektørens anbefaling

Henvendelsen tilfredsstillter kravene til behandling av innbyggerforslag etter kommunelovens § 12-1 i den forstand at det er innsendt tilstrekkelig antall underskrifter fra personer tilhørende kommunen.

I denne saken er bystyret kjent med innbyggerinitiativet og ordfører besvarte spørsmålene i bystyrets møte den 14. oktober 2020. Bystyret har også behandlet budsjett og økonomiplan hvor det ble vedtatt et eget vedtakspunkt knyttet til dette. Dette vedtaket er fulgt opp, og Helseutvalget ble i møte den 23. mars 2021 orientert om status. Tiltak iverksettes nå i tråd med vedtak. Kommunedirektøren vurderer innbyggerforslaget til å være knyttet til en sak som tidligere er behandlet av bystyret i valgperioden, og at vilkårene 12-1 tredje ledd dermed ikke er oppfylt. Det anbefales derfor at saken strykes fra sakslisten.