

Dato 10. august 2022
Saksnr.: 2022008896-17
Saksbehandler Helga Hodnemyr
Godkjent av Tone Iglebæk
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang
Formannskapet
Bystyret

Møtedato
07.09.2022
28.09.2022

Lokal forskrift om forbudssoner for bruk av fyrverkeri, Kristiansand kommune

Forslag til vedtak

[Bystyret vedtar forslag til lokal forskrift om bruk av fyrverkeri.](#)

Sammendrag

I denne saken fremmes forslag til forskrift om forbudssoner for bruk av fyrverkeri, Kristiansand kommune, Agder. Dersom kommunen vil begrense bruk av fyrverkeri, må begrensningen fastsettes i lokal forskrift. Kompetansen til å vedta en slik forskrift ligger til «kommunestyret selv», altså bystyret.

Det er krav om at lokalforskrifter må på høring før de kan vedtas av bystyret, noe som nå har vært gjennomført og er basert på vedtak i sak 58/22 fra Formannskapet. Deretter skal forskriften kunngjøres i Norsk Lovtidende før den kan tre i kraft.

Slik dette forslaget er utformet, er det totalforbud om oppskyting av fyrverkeri i seks ulike geografiske soner. Sonene er knyttet til områder med stor fare for spredning av brann og er i hovedsak knyttet til eldre bygningsmiljø med høy bevaringsverdi og eldre krav til brannsikring. Overtredelser av forskriftens bestemmelser kan medføre straffansvar jf. brann- og eksplosjonsloven.

Forskriften er forventet trådt i kraft i desember 2022.

ROS-analysen er gjennomført i samarbeid mellom representant fra Kristiansand kommune v/beredskap og to representanter fra Kristiansandsregionen brann og redning IKS (KBR), forebyggende avdeling. Formålet med analysen er en brannvern faglig vurdering for innføring av lokal forskrift, tilknyttet forbudssoner for oppskyting av fyrverkeri. Utfra innspill fra høringsrunden, er det foretatt en revidert ROS-analyse for Ny-Hellesund og det geografiske området er begrenset noe mer. Analysen har utelukkende et brannvern faglig perspektiv, hvor hovedmålet er å forhindre antenning og brann i vernet/fredet tett trehusbebyggelse, og områder med potensiell stor spredningsfare i skog og terreng.

ROS analysen har ikke tatt i betraktning faren for skade på liv og helse ved uaktsom bruk av fyrverkeri. "Politiet stiller seg bak den brannvernfnaglige vurderingen, og vil bruke politiloven § 7«Håndhevelse av den offentlige ro og orden m.v.»."

Vedlegg:

VEDLEGG 1 Forslag til forskrift om forbudssoner for bruk av fyrverkeri, Kristiansand kommune, Agder

VEDLEGG 2 Risikovurdering forbudssone fyrverkeri revidert 22. juni 2022

VEDLEGG 3 Kart over andre områder som også ble gjennomgått med ROS, men som ikke ble en del av forbudssonene

VEDLEGG 4 Kart som viser hvor den gamle forbudssonen for oppskytning av fyrverkeri var (ikke hjemlet i forskrift)

VEDLEGG 5 Områder som ikke er ROSet men likevel omtalt i saken

VEDLEGG 6 Høringsbrev

VEDLEGG 7 Oversikt over de som har fått høringsbrev tilsendt

Høringssvar:

VEDLEGG 8: Innspill til høring fra Agder Politidistrikt

VEDLEGG 9: Innspill til høring fra Vidar Gustafson Borø

VEDLEGG 10: Innspill til høring fra Agder fylkeskommune

VEDLEGG 11: Innspill til høring fra Marius Frivik

VEDLEGG 12: Innspill til høring fra Paal Herman Bergman Seivaag

VEDLEGG 13: Innspill til høring fra Signe Elise Roll-Lund

VEDLEGG 14: Innspill til høring frå Kvadraturforeningen

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Mange kommuner har en lokal forskrift om forbudssoner for bruk av fyrverkeri. Hovedhensikten er å forebygge brann.

Rettslig grunnlag for forskriften

Forskriften er hjemlet i Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven) av 14.juni 2002.

Privat oppskyting av fyrverkeri er tillatt på nyttårsaften mellom kl. 18.00 – 02.00

jf. forskrift om håndtering av eksplosjonsfarlig stoff [§ 2-10 tredje ledd](#). Dette gjelder med mindre annet blir besluttet gjennom forskrift. På andre tidspunkter er det forbud å bruke fyrverkeri uten tillatelse fra politiet. Kristiansand kommunes politivedtekter presiserer dette i [§ 2-5 nr. 2](#), hvor det fremgår:

*På, ut over eller i umiddelbar nærhet av offentlig steder er det forbudt:
2) å brenne av krutt, fyrverkeri eller eksplosive stoffer uten politiets tillatelse.
Slik tillatelse er ikke påkrevd for godkjent fyrverkeri som skal benyttes i tidsrommet 31. desember kl. 18.00 til 1. januar kl. 02.00.*

I forskrift om håndtering av eksplosjonsfarlig stoff [§ 2-10A](#) gis kommunen fullmakt til å fastsette regionale begrensninger i bruk av fyrverkeri.

Bestemmelsen lyder:

Etter en risikovurdering knyttet til lokale forhold, kan kommunestyret selv fastsette forskrifter om begrensninger i bruk av fyrverkeri i spesifikt angitt område der det erfaringsmessig vil oppstå fare for liv, helse, miljø eller materielle verdier. Det kan herunder opprettes lokale forbudssoner i kommunen.

Det er i den senere tid kommet inn en del klager på bruk av fyrverkeri og ønsker om forbudssoner, særlig knyttet til dyrevelferdshensyn. Denne forskriften vil ikke kunne ivareta dette hensyn. Begrensninger for bruk av fyrverkeri i spesifikt angitte områder, herunder opprettelse av lokale forbudssoner må være begrunnet i det er fare for liv, helse, miljø eller materielle verdier. Det må dokumenteres, gjerne på bakgrunn av statistikk, befaringer, vurderinger og risiko- og sårbarhetsanalyser. Se vedlegg til denne saken.

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap har presisert at: «Det kan (...) opprettes lokale forbudssoner i kommunen, men ikke totalforbud».

Dersom kommunen vil begrense bruk av fyrverkeri, må begrensningen fastsettes i lokal forskrift. Kompetansen til å vedta en slik forskrift ligger til

«kommunestyret selv», altså bystyret. Lokalforskrifter må på høring før de kan vedtas av bystyret og kunngjøres på Lovdata.

I sak 2022000455-1 som ble behandlet i bystyret 23. mars 2022 og gjelder oppskyting av kommunalt fyrverkeri på nyttårsaften og 17. mai, vedtok bystyret tradisjonen bør fortsette. Fyrverkeriet skytes opp fra lekter og fra Odderøya og det skal ikke være noe motstrid til dette i forhold til de foreslåtte nye forbudssonene.

Enkelte kommuner har gitt innbyggerne sine rett til å søke om dispensasjon fra forskriften der brannsjefen er den som har delegert myndighet. KBR mener det er mest hensiktsmessig å beholde forbudssonene uten mulighet for dispensasjon. Heller ikke politisk organ kan gi dispensasjon fra å skyte opp fyrverkeri i forbudssonene dersom forslag til vedtekt blir vedtatt. Det er viktig å påpeke at områdene rundt de store konsertarenaene på Bystranda, Tresse og Odderøya ikke er omfattet av det foreslåtte forbudet.

For øvrig er det viktig å merke seg at forskrift om håndtering av eksplosjonsfarlig stoff gir et generelt forbud mot oppskyting av fyrverkeri. I tillegg har brannsjefen fullmakt «Oppsetting og avfiring av fyrverkeri klasse II, III og IV, illuminasjon med fakler o.l. må ikke finne sted i tettbebyggelse eller nær tørr skog eller andre brannfarlige omgivelser uten tillatelse fra leder av brannvesenet.» [Forskrift om brannforebygging](#) gir kommunen (delegert brannsjef) anledning til å innføre forbud mot å gjøre opp ild eller behandle brannfarlige gjenstander utendørs i bestemte områder, dersom brannfaren er spesielt stor.

I [politivedtektene for Kristiansand kommune](#) § 2-5 nr. 2 står det at det «over eller i umiddelbar nærhet av offentlig sted er forbudt å brenne av krutt, fyrverkeri eller eksplosive stoffer uten politiets tillatelse.»

Om gruppen som har jobbet frem saken

Kommunen har nedsatt en arbeidsgruppe bestående av representanter fra KBR, politiet, kommunens beredskapsgruppe og fra staben til by- og stedsutviklingsdirektøren. Vi har også fått juridisk bistand fra kommuneadvokaten.

Om ROS analysen

ROS analysen er utført av fagleder John Torgeir Roland (KBR), leder forebyggende avdeling Hans Arne Madsen (KBR) og representant fra beredskap Fredrik Flaten (Kristiansand kommune). Følgende geografiske områder er valgt ut og gjennomført en ROS-analyse for: Høllen, Kvadraturen, Baneheia (opp til Bervannet), Odderøya, Vest-Agder fylkesmuseum, Ny-Hellesund, Lunde-området i Søgne og Kuholmen/Lahelle. Det er ROS-analysen som danner grunnlag for hvilke forbudssoner som er gitt i forslag til forskrift.

SEFRAK registeret har vært sentralt i arbeidet med ROS analysen. **SEFRAK** er et landsdekkende register og registreringen ble gjennomført i årene 1975-1995. Bygninger før 1900 ble registret over hele landet.

Bygningene i SEFRAK-registeret er i utgangspunktet ikke tillagt spesielle restriksjoner. Registreringen fungerer som en advarsel om at kommuner bør ta en vurdering av verneverdien, før det eventuelt blir gitt løyve til å endre, flytte eller rive bygninger. For meldepliktige bygninger (bygninger som er eldre enn 1850), er det lovfestet i paragraf 25 i Kulturminneloven at en vurdering av verneverdien må gjøres før søknad om endring eller rivning kan bli godkjent.

Det er fire fargekoder for merking:

- Grå: Ruin eller fjernet bygning.
- Gul: Annen SEFRAK-bygning.
- Rød: Meldepliktig ved rivning/ombygging.
- Rosa: Freda bygg etter kulturminneloven.

Formålet med SEFRAK-registeret er å være et generelt kulturhistorisk register som har særlig verdi som kjeldemateriale for den lokale historien. Registeret blir også brukt av forvaltningen for å finne verneverdige bygninger i lokalmiljøet, og i det kommunale planarbeidet.

Kategorisering av sannsynlighet og konsekvens

Sannsynlighetsvekting går fra verdi 1 (svært lite sannsynlig, vil kunne skje hvert 8. år eller sjeldnere) til verdi 5 (Svært sannsynlig, vil kunne skje årlig).

Kategoriseringen og beskrivelse er gjort med bakgrunn i KBR sin erfaring/hyppighet med branntilløp som følge av oppskytning av fyrverkeri.

Konsekvensvekting går fra verdi 1 (Lite alvorlig, liten brannskade, kostand <10. 000) til verdi 5 (Kritisk, områdebrann, mer enn fem bygg totalskadd, tap av flere verneverdige/freda bygg, kostand >20.000.000). Kategorisering og beskrivelse av konsekvenser er gjort med et brannvern faglig perspektiv hvor tap av kulturarv og verna/freda objekter, i form av bygg står sentralt.

Områdene som er vurdert og områder som er foreslått som forbudssoner

Områdene som er vurdert i ROS-analysen er Vest-Agder fylkesmuseum, Kvadraturen, Høllen, Ny-Hellesund, Lunde-området i Søgne, Kuholmen/Lahelle, Baneheia og Odderøya.

Argumentasjonen for hvorfor det er akkurat disse områdene som er vurdert, er sammensatt. Linjene som er trukket i henhold til forbudssonen er så godt det lar seg gjøre trukket langs hovedveier. Det for at det skal være lett for befolkningen å forholde seg til hvor grensen for forbudssonen går. Kartet er benyttet i ROS-analysen for å vurdere hvilke områder som bør omfattes av en forbudssone mot oppskytning av fyrverkeri. Utvalget har spesielt vektlagt RØD-merkede objekter og tetthet av disse, gul-merkede objekter og annen nærliggende bebyggelse. Avstand er målt for aktuelle SEFRAK-registrerte bygg, og det er tatt utgangspunkt i brannvern faglig vurdering, hvor avstand mellom bygg for å forhindre spredningsfare står sentralt.

Generelt avstandskrav etter dagens bygge lovgivning er 8 meter mellom lave byggverk.

Ny-Hellesund har en rekke bygninger som er merket som rød-objekter i henhold til SEFRAK. Byggene ligger svært tett, og spredningsfaren er vurdert til stor. Vær, vind og tørt landskap kan gi stor spredningsfare og stor brann. Et viktig moment er at responstiden fra brannvesenet får varsling om brann til at de er på stedet kan ta tid ettersom eneste fremkomstmiddel er via båt.

Etter innspill bl.a. fra høringsrunden har en gjort en ny revisjon av ROS analysen. Den oppdaterte ROS-en tilknyttet Ny-Hellesund tar utgangspunkt i å beskytte de fredede bygningene i området, og tett bebyggelse av SEFRAK-registeret bygg i nærområdet rundt. Det er trukket linjer i terrenget rundt som danner en buffersone, og som følger naturlige stier og skillelinjer. Det for å ha lik argumentasjon for Ny-Hellesund opp mot de andre områdene som anbefales at innebefattes av en forbudssone.

Kvadraturen har en rekke bygninger som er merket som rød-objekter i henhold til SEFRAK. Byggene ligger svært tett, og spredningsfaren er vurdert til stor. Byggene i Gravane, samt Lasarettet på Odderøya er derfor inkludert i forbudssonen. Kvadraturen har stor befolkningstetthet og som følge av det øker sannsynlighet for oppskytning av fyrverkeri. Byggingmassen er i stor grad fra en tid hvor datidens krav til brannsikkerhet ikke etterlever dagens krav.

Tresse og Bystranda er ikke inkludert i forbudssonen da det ikke er overhengende fare å avfyre fyrverkeri på en slik stor og åpen plass. Eventuelle store folkeansamlinger og fare for liv av helse som følge av dette ivaretas av politiet som har nødvendig hjemmel i politilovens paragraf 7.

Kristiansand kommune har praktisert at det for et område i og rundt Kvadraturen ikke har vært lov med oppskytning av fyrverkeri. Den har imidlertid ikke vært hjemlet i egen forskrift og derfor ikke rettslig bindende. Men har vært nyttig å ha for å forebygge brann i særskilt tettbygde og verneverdige strøk. Se vedlegg 4.

Høllen langs Høllegata har en rekke bygninger som er merket som rød-objekter i henhold til SEFRAK. Byggene ligger svært tett, og spredningsfaren er vurdert til stor. Høllen er et område i Søgne som er tett befolket, og en typisk samlingsplass for befolkningen på nyttårsaften. Byggingmassen er i stor grad fra en tid hvor datidens krav til brannsikkerhet ikke etterlever dagens krav.

Kuholmen/Lahelle innehar en rekke bygninger som er merket som rød-objekter i henhold til SEFRAK. Byggene ligger svært tett, og spredningsfaren ved et eventuelt branntilløp er vurdert til stor. Byggingmassen er i stor grad fra en tid hvor datidens krav til brannsikkerhet ikke etterlever dagens krav.

Området rundt Vest-Agder fylkesmuseum har bygg av uvurderlig kulturell og historisk verdi. En brann på museet kan føre til tap av uerstattelig kulturarv. Det fremgår av ROS-analysen at det er anbefalt med en særskilt forbudssone i området for å redusere risikoen for at brann oppstår. Linjen for forbudssonen er her trukket et stykke ut i skogen fra selve grenseområde inn til museet. Det er for å minske sannsynlighet for at en brann i skogsterrenget sprer seg inn på museumsområdet. Byggene på museet er plassert svært tett, og det er en rekke bygg som er merket som rød-objekter, jf. SEFRAK.

Lunde i Søgne (nærmere bestemt sentrum av Lunde) har en rekke bygninger som er merket som rød-objekter i henhold til SEFRAK. Byggene ligger tett, og spredningsfaren ved et eventuelt branntilløp er vurdert til stor. Sentrum av Lunde er et område i Søgne som er tett befolket, og en typisk samlingsplass for befolkningen på nyttårsaften. Byggingmassen er i stor grad fra en tid hvor datidens krav til brannsikkerhet ikke etterlever dagens krav.

Baneheia og Odderøya er vurdert med tanke på mulig kratt-, terreng- og skogbrann. De senere år har vi sett fravær av snø og kaldt klima i periodene rundt nyttårsaftnen. Derimot er det stort sett en tid preget av fukt i terreng. Ut ifra ROS- analysen er risikoen vurdert til en verdi som ikke kvalifiserer for en forbudssone.

Ved enkelt tilfeller der vegetasjon og terreng er svært tørt, har brannsjefen i Kristiansand mulighet til å nedlegge et totalforbud om oppskytning av fyrverkeri i kommune. På det viset kan en redusere risikoen for en stor skogbrann i/på Baneheia/Odderøya området.

Andre områder som ikke er vurdert i selve ROS-analysen:

Grimsvollen, Enerum, Galgebertangen og Skippergata i Randesund er eksempler på områder som er systematisk gjennomgått og vurdert av representant fra Kristiansand kommune v/beredskap og representanter fra KBR. SEFRAK viser i tillegg til at det ikke er like stor tetthet av SEFRAK-bygninger. Hovedmomenter for at ikke nevnte områder er inkludert i ROS-analysen er:

Tetthet av SEFRAK-bygninger, ansamling av folkemasser (gir større sannsynlighet for oppskytning av fyrverkeri) og generelt befolkningsgrunnlag. Riksantikvarens kartløsning viser til lavere tetthet av SEFRAK-bygninger enn tilfellet er for de ROS- analyserte områdene. Avstandene mellom byggene er målt og vurdert til akseptabelt, slik at en særskilt ROS-vurdering blir overflødig i henhold til de satte kriteriene. Ut ifra et rent brannvern faglig perspektiv er dette områder som ikke er innebefattet med like stor risiko som de ROS-vurderte områdene. For øvrig er det bestemmelser i Brannloven som i seg selv gir forbud om oppskytning av fyrverkeri i tett bebygde områder.

Et ytterligere moment er at ved en lang rekke forbudssoner, så vil det bli krevende for befolkningen å forholde seg til hvilke områder som er omfattet av et forbud. Det kan ytterligere bidra til at folk mistolker eller velger ikke å etterleve forbudet.

Representanter fra Kristiansand kommune og de to representantene fra KBR har hatt dialog med Byantikvaren og representant fra brannrådgivningsfirma og lagt vekt på deres råd.

Representant fra politiet har vurdert ROS-analysen som er gjort og sier seg enig i områdene som er vurdert. Et viktig moment fra politiets side er at mange forbudssoner vil gjøre det krevende for politiet å kontrollere.

Behandling av høringsuttalelsene

Invitasjon til høring er lagt ut på alle de tre servicetorgene. I tillegg har det vært annonse i Fædrelandsvennen og har vært lagt ut på kommunens hjemmeside. Forslag til forskrift er ikke behandlet av seniorrådet, studentrådet, rådet for funksjonshemmede og ungdommens bystyre siden en mente det ikke var relevant.

Både Agder Politidistrikt, Agder fylkeskommune og Kvadraturforeningen er positive til den foreslåtte forskriften. Fylkeskommunen påpeker at det er viktig å samarbeide med byantikvaren, noe som også er gjort. Flere av de som gir uttalelser påpeker at det aller helst skulle være et totalforbud mot oppskytning av privat fyrverkeri. Det har imidlertid ikke kommunen myndighet til å vedta.

Signe Elise Roll-Lund som bor rett sør for Påskebjerg mener at området de bor også burde inkluderes. Begrunnelsen skal være at bygningsmassen er av eldre årgang. ROS analysen og prinsippene i denne saken konkluderer med at det ikke er nødvendig siden avstanden mellom og

tettheten av SEFRAK-registrerte bygg er langt mindre enn ved de ros-vurderte områdene». I området rundt Påskebjerg er det kun et rødmerket objekt (meldepliktig bygg), som igjen har god avstand til nærliggende bebyggelse. Området ellers innehar bygg av eldre årgang, men ikke bygg som er omfattet av det kulturhistoriske registeret. Her er utklipp fra SEFRAK:



Vidar Gustafson Borø tar opp problemstillinger omkring Ny-Hellesund. Området er ROSet på ny og en har nå begrenset området med totalforbud. De nye vurderingene er begrunnet utfra brannvesenets utrykningstid, vurdering av nødvendig «buffersone» mot aktuell bebyggelse, samt tetthet av SEFRAK-registrerte bygg.

Paal Herman Bergman foreslår at Egsområdet med psykiatribygg bør inkluderes i forbudssonene. ROS-analysen legger imidlertid ikke liv og helse til grunn. Skal det derimot vurderes aspekter opp mot liv og helse så må der utarbeides en egen ROS-analyse med det som formål. Analysen som foreligger i denne saken, tar ikke opp aspektet liv og helse i seg. Det er utlukkende en ROS-analyse med et brannvern faglig utgangspunkt, hvor det vurderes ut ifra tetthet av SEFRAK-registrerte bygg (da særlig rosa/rød-merkede) og spredningsfare mellom slike bygg ved en evt. antennelse. Se begrunnelse om hvorfor i innledningen til saken.

VEDLEGG 1 Forslag til forskrift om forbudssoner for bruk av fyrverkeri, Kristiansand kommune, Agder

Forskrift om forbudssoner for bruk av fyrverkeri, Kristiansand kommune, Agder

Hjemmel: Fastsatt av Kristiansand bystyre 28. september 2022 med hjemmel i forskrift 26. juni 2002 nr. 922 om håndtering av eksplosjonsfarlig stoff § 2-10 A, jf. lov 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjoner og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven) § 43 bokstav e.

§ 1. Formål

Formålet ved forskriften er å verne liv, helse, miljø og materielle verdier ved å redusere faren for brann, ulykker og uhell som følger av fyrverkeri.

§ 2. Virkeområde

Denne forskriften gjelder avfyring av fyrverkeri i klasse II, III og IV innenfor nærmere spesifiserte forbudssoner i Kristiansand kommune

§ 3. Definisjoner

I denne forskriften skal de ulike klassene av fyrverkeri forstås slik:

- a) Klasse I a: Kruttlapper, knall Bon-Bon etc.
- b) Klasse I b: Bordbomber, Party-Poppers, stjerneskudd etc.
- c) Klasse II: Markfyrverkeri samt mindre romerske lys, soler og annet fyrverkeri med begrenset fareområde.
- d) Klasse III: Raketter, luftbomber, ildbeger og større romerske lys og bombebatterier etc.
- e) Klasse IV: Profesjonelt Display-fyrverkeri

§ 4. Forbud mot bruk av fyrverkeri

Det er forbudt å avfyre fyrverkeri i klasse II, III og IV innenfor følgende områder:

- a. I Høllen i Søgne, som vist på kart som er vedlagt forskriften.
- b. I Kvadraturen, som vist på kart som er vedlagt forskriften.
- c. Ved Vest-Agder fylkesmuseum, som vist på kart som er vedlagt forskriften.
- d. I Ny-Hellesund, som vist på kart som er vedlagt forskriften.
- e. I Lunde-området i Søgne, som vist på kart som er vedlagt forskriften.
- f. I området Kuholmen/Lahelle, som vist på kart som er vedlagt forskriften.

Forbudssonene er fastsatt ut fra risiko og sårbarhetsvurderinger i forhold til antennelse av vernede/ fredede bygg og fare for områdebranner.

§ 5. Straff

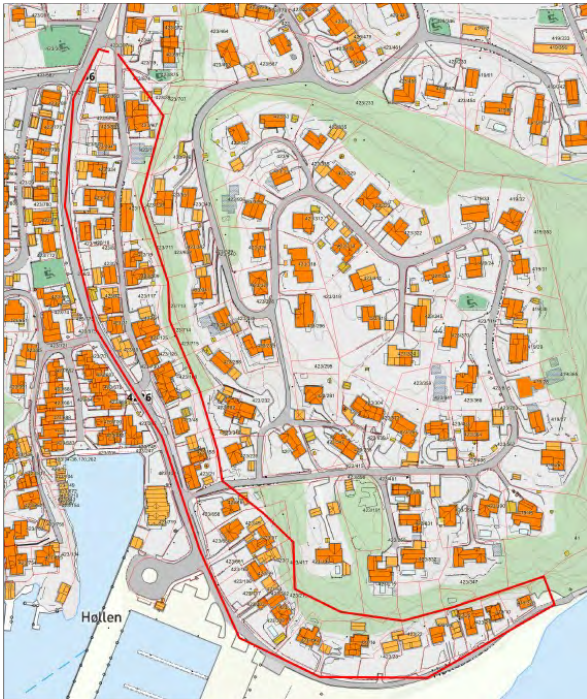
Overtredelse av forskriften kan medføre straffeansvar, jf. brann- og eksplosjonsvernloven § 42.

§ 6. Ikrafttredelse

Denne forskriften trer i kraft ved kunngjøring i Norsk Lovtidende.

Kart over forbudssoner

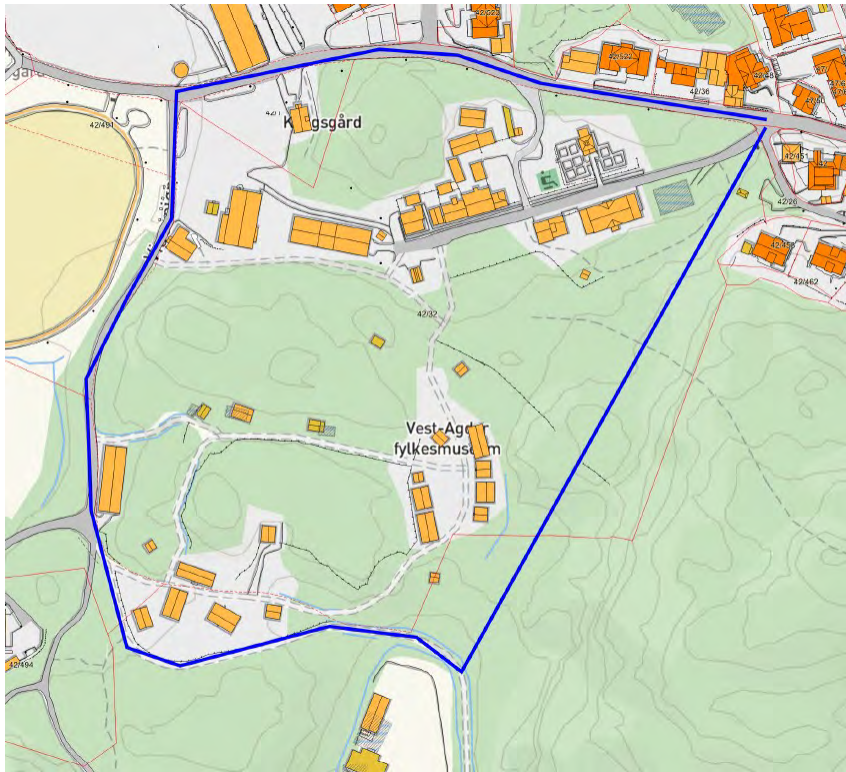
Forbudssone i Høllen



Forbudssone i Kvadraturen



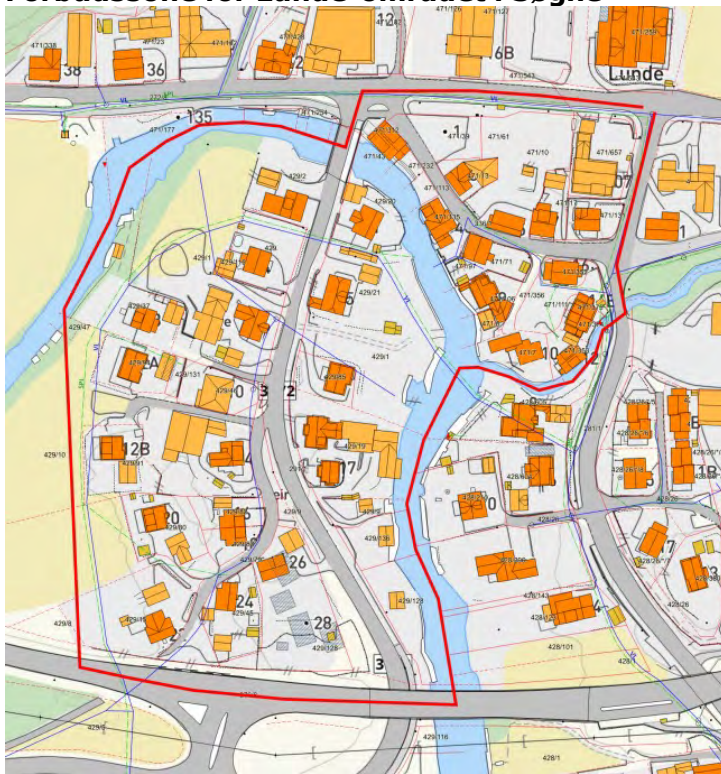
Forbudssone i ved Vest-Agder fylkesmuseum:



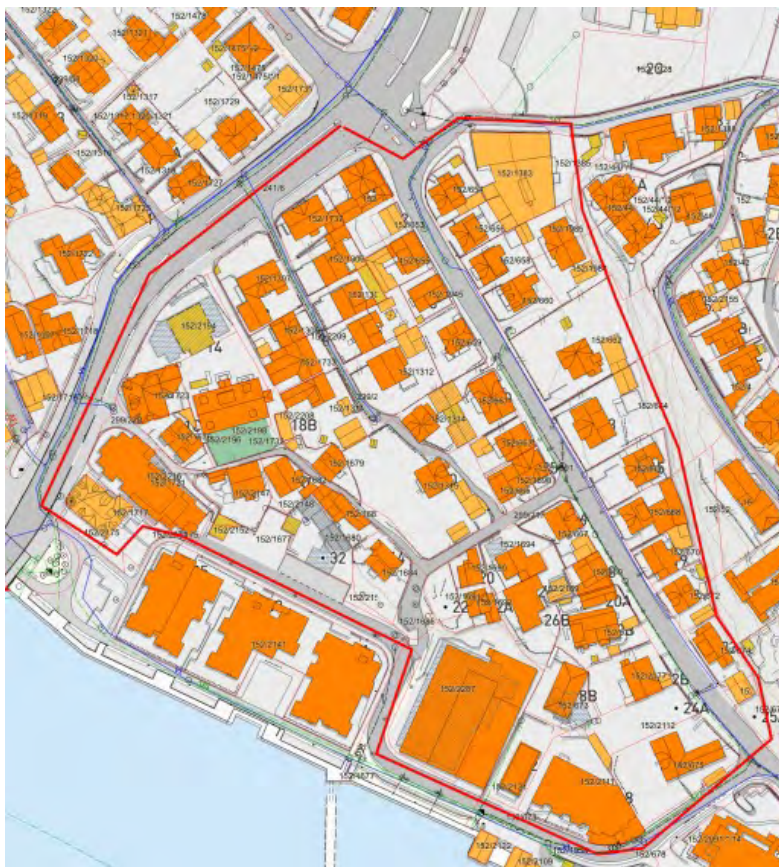
Forbudssone i Ny-Hellesund:



Forbudssone for Lunde-området i Søgne



Forbudssone for området Kuholmen/Lahelle



VEDLEGG 2 ROS analyser som er gjennomført

Bakgrunn for analysen: (Hvorfor lages analysen?)	Forskrift gjeldende forbud om oppskytning av fyrverkeri i enkelte områder av Kristiansand kommune.
Analyseområde (Avdeling/system):	Høllen, Kvadraturen, Baneheia (opp til <u>Bervannet</u>), Odderøya, Vest-Agder fylkesmuseum, Ny-Hellesund, Lunde-området i Søgne og <u>Kuholmen/Lahelle</u> .
Deltakere i analysen:	John Torgeir Roland (KBR), Hans Arne Madsen (KBR) og Fredrik Flaten (Kristiansand kommune).
Dato gjennomført:	08.02.2022, 14.02.2022 og 09.03.2022. Revisjon av område Ny-Hellesund 22.06.2022

Konsekvens	Verdi	Eksempel
Lite alvorlig	1	Brann: Lite brannskade Kostnad: <10.000
Lav	2	Brann: Mindre brannskade Kostnad: 10 000 – 500 000
Moderat	3	Brann: Enkeltstående bygg tar fyr/totalskadd Kostnad: 500 000 – 5 mill.
Høy	4	Brann: Fiere bygg tar fyr/totalskadd, tap av et verneverdig/freda bygg Kostnad: 1 mill. – 20 mill.
Kritisk	5	Brann: Områdebrann, mer enn fem bygg totalskadd, tap av flere verneverdig/freda bygg Kostnad: >20.000.000

Framgangsmåte:
Se veiledning i de to tabellene til høyre, og gi poeng (1-5) i kolonnen for «Sannsynlighet» og i kolonnen for «Konsekvens». Multipliser poengene i de to kolonnene, og sett inn tall i kolonne «Lav ≤ 9», eller kolonne «Høy ≥ 10». Tallene vil automatisk merkes med farge. Dersom risikoverdi er høyere eller lik 10, bør det iverksettes tiltak.

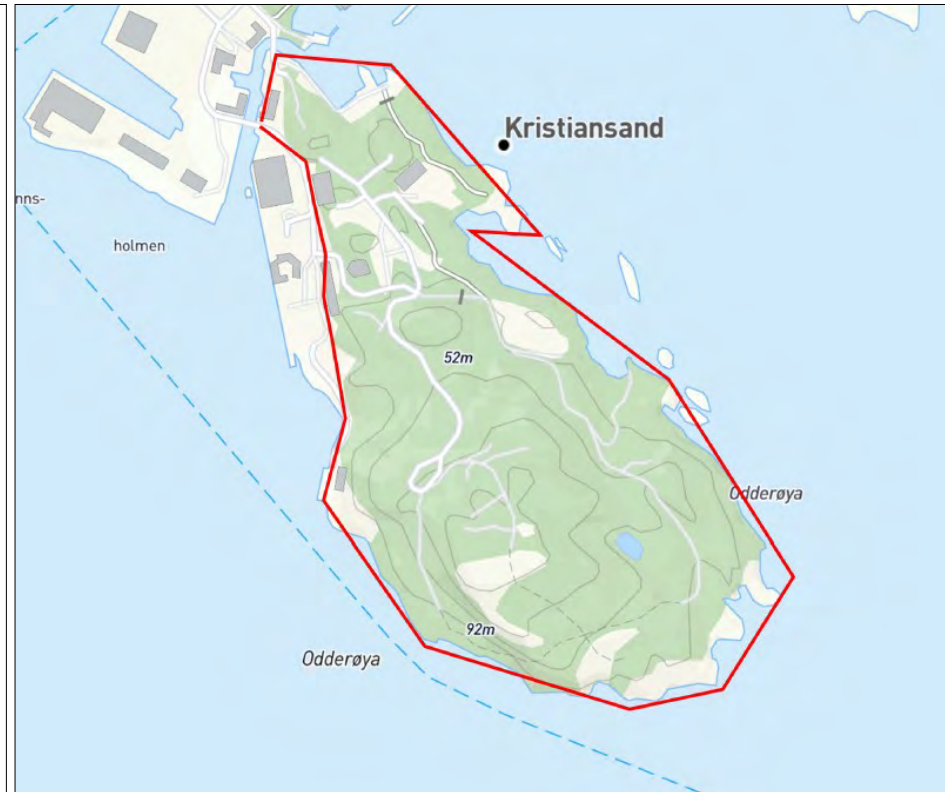
Sannsynlighet	Verdi	Eksempel
Svært lite sannsynlig	1	Vil kunne skje hvert 8. år eller sjeldnere
Mindre sannsynlig	2	Vil kunne skje hvert 6. år
Sannsynlig	3	Vil kunne skje hvert 4. år
Meget sannsynlig	4	Vil kunne skje hvert 2. år
Svært sannsynlig	5	Vil kunne skje årlig

ID	1. Hva kan gå galt	2. Hva er årsaken bak og hva kan konsekvenser være ?	Sannsynlighet			3. Hva er gjort for å unngå at det går galt?	4. Er det nok?	5. Oppfølging			
Nr.	Identifisert risiko / trussel / uønsket hendelse	Beskriv kort hvilke konsekvenser som kan inntreffe.	Sannsynlighet	Konsekvens	Lav ≤9	Høy ≥10	Etablerte tiltak for å redusere risiko	Gjenværende risiko etter tiltak, kryss av ja/nei	Hva	Ansvarlig	Frist
1.	Oppskytning av fyrverkeri i Høllen fører til brann.	Kan føre til brann i verna/freda bygg	2	5		10	Forbudt å avfyre fyrverkeri i tett bebyggelse eller i nærhet av nær tørr skog eller andre brannfarlige omgivelser, jf. bestemmelser i brannloven.	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nei	Lokal forskrift om forbudssone i Høllen.	Kristiansand kommune	01.1 2.22
2.	Oppskytning av fyrverkeri i Kvadraturen fører til brann.	Kan føre til brann i verna/freda bygg	3	5		15	Forbudt å avfyre fyrverkeri i tett bebyggelse eller i nærhet av nær tørr skog eller andre brannfarlige omgivelser, jf. bestemmelser i brannloven.	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nei	Lokal forskrift om forbudssone i Posebyen.	Kristiansand kommune	01.1 2.22

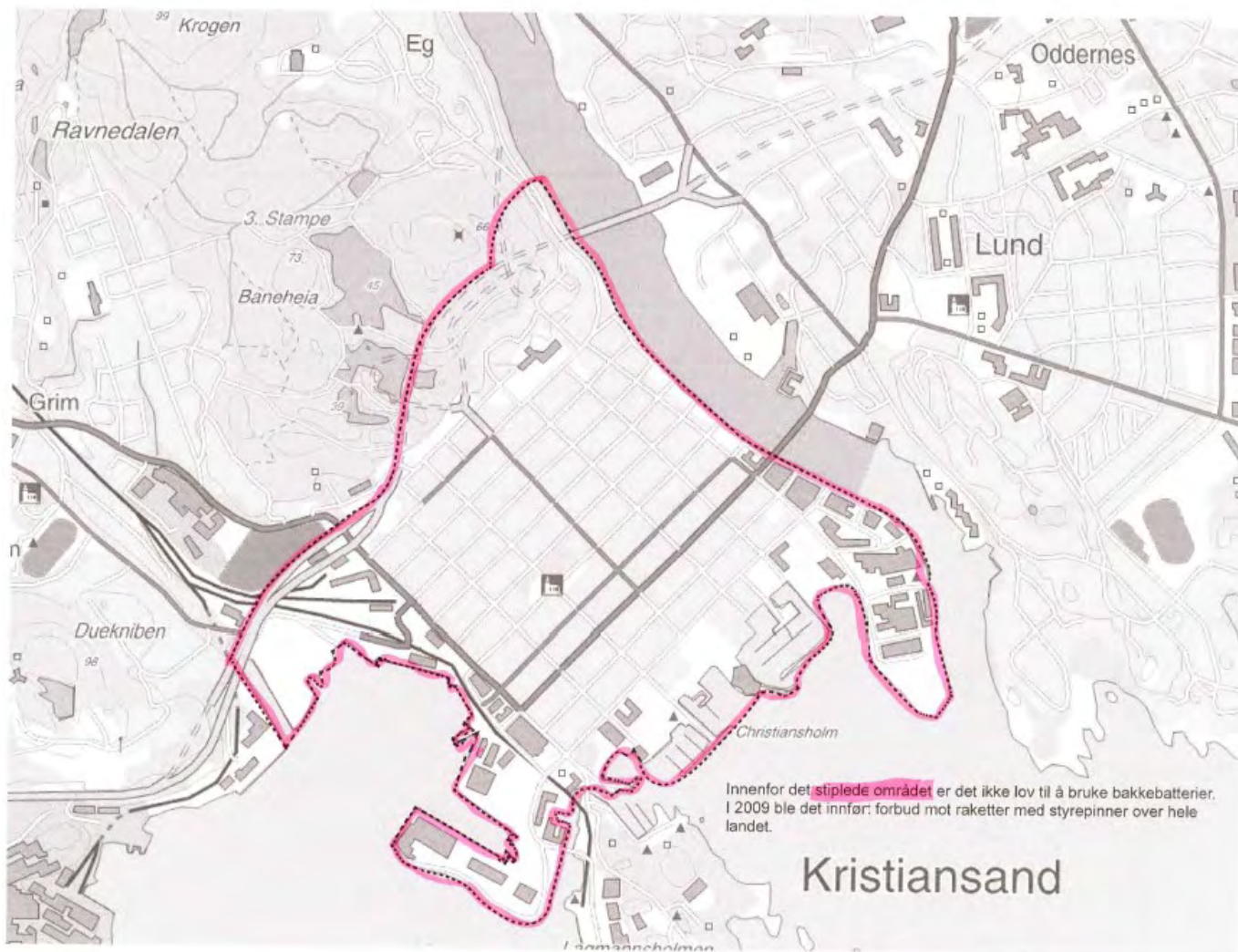
ID	1. Hva kan gå galt	2. Hvor galt kan det gå?				3. Hva er gjort for å unngå at det går galt?	4. Er det nok?	5. Oppfølging			
Nr	Identifisert risiko / trussel / uønsket hendelse	Sted/system	Sannsynlighet	Konsekvens	Lav <9	Høy >10	Etablerte tiltak for å redusere risiko	Gjenværende risiko etter tiltak	Hva	Ansvarlig	Frist
3.	Oppskytning av fyrverkeri i Baneheia fører til brann.	Kan føre til brann i vegetasjon	1	2	2		Forbudt å avfyre fyrverkeri i tett bebyggelse eller i nærhet av nær tørr skog eller andre brannfarlige omgivelser, jf. bestemmelser i brannloven. Mulighet for totalforbud ved tørke.	<input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei			
4.	Oppskytning av fyrverkeri på Odderøya fører til brann.	Kan føre til brann i vegetasjon og verna/freda bygg.	2	3	5		Forbudt å avfyre fyrverkeri i tett bebyggelse eller i nærhet av nær tørr skog eller andre brannfarlige omgivelser, jf. bestemmelser i brannloven. Mulighet for totalforbud ved tørke.	<input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei			
5.	Oppskytning av fyrverkeri på Vest-Agder fylkesmuseum fører til brann.	Kan føre til brann i verna/freda bygg.	2	5		10	Forbudt å avfyre fyrverkeri i tett bebyggelse eller i nærhet av nær tørr skog eller andre brannfarlige omgivelser, jf. bestemmelser i brannloven.	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nei	Lokal forskrift om forbudssone på Vest-Agder fylkesmuseum.	Kristiansand kommune	01.1 2.22
6.	Oppskytning av fyrverkeri i Ny-Hellesund fører til brann.	Kan føre til brann i vegetasjon og verna/freda bygg.	2	5		10	Forbudt å avfyre fyrverkeri i tett bebyggelse eller i nærhet av nær tørr skog eller andre brannfarlige omgivelser, jf. bestemmelser i brannloven.	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nei	Lokal forskrift om forbudssone i Ny-Hellesund.	Kristiansand kommune	01.1 2.22
7.	Oppskytning av fyrverkeri på Lunde-området i Søgne.	Kan føre til brann i verna/freda bygg.	2	5		10	Forbudt å avfyre fyrverkeri i tett bebyggelse eller i nærhet av nær tørr skog eller andre brannfarlige omgivelser, jf. bestemmelser i brannloven.	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nei	Lokal forskrift om forbudssone på Lunde i Søgne.	Kristiansand kommune	01.1 2.22
8.	Oppskytning av fyrverkeri i <u>Kuholmen/Lahelle</u>	Kan føre til brann i verna/freda bygg.	2	5		10	Forbudt å avfyre fyrverkeri i tett bebyggelse eller i nærhet av nær tørr skog eller andre brannfarlige omgivelser, jf. bestemmelser i brannloven.	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nei	Lokal forskrift om forbudssone i <u>Kuholmen/Lahelle</u> .	Kristiansand kommune	01.1 2.22

<p>Oppsummering og merknader:</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ROS-analysen er gjennomført i et samarbeid mellom representant fra Kristiansand kommune v/beredskap, og to representanter fra Kristiansand Brann og redning (KBR) innenfor forebyggende avdeling. Formålet med analysen er en brannvernaglig vurdering for innføring av lokal forskrift, tilknyttet forbudssoner for oppskytning av fyrverkeri i enkelte områder av Kristiansand kommune. Analysen har utelukkende et brannvernaglig perspektiv, hvor hovedmålet er å forhindre antenning og potensiell brann i vernet/freda tett trehusbebyggelse, og områder med potensiell stor spredningsfare i skog og terreng. - <u>Enerum, Skippergata</u> i Randesund, Galgebergtangene og Grimsmyra er ikke innebefattet av selve ROS-analysen, men systematisk gjennomgått og vurdert av representant fra kommunen og representanter fra KBR, i tillegg til rådgivning fra Byantikvaren og representant fra brannrådgivning firma. Hovedmomenter for at ikke nevnte områder er inkludert i ROS-analysen er: Tetthet av SEFRAK-bygninger, ansamling av folkemasser og generelt befolkningsgrunnlag. Riksantikvarens kartløsning viser til lavere tetthet av SEFRAK-bygninger enn tilfellet er for de ROS-analyserte områdene. Ut ifra et rent brannvernaglig perspektiv er dette områder som ikke er innebefattet med like stor risiko som de ROS-vurderte områdene. - Representant fra KBR og fra Kristiansand kommune foretok en revisjon av område Ny-Hellesund 22.06.2022. Revisjon ble gjort med bakgrunn i høringsinnspill. Det er vurdert til forsvarlig at forbudssone i Ny-Hellesund kan begrenses til områdene med freda bygninger og deler av de SEFRAK-registrerte byggene, med en tilhørende buffersoner i terrenget rundt.
--	---

VEDLEGG 3 Kart over andre områder som også ble gjennomgått med ROS, men som ikke ble en del av forbudssonene

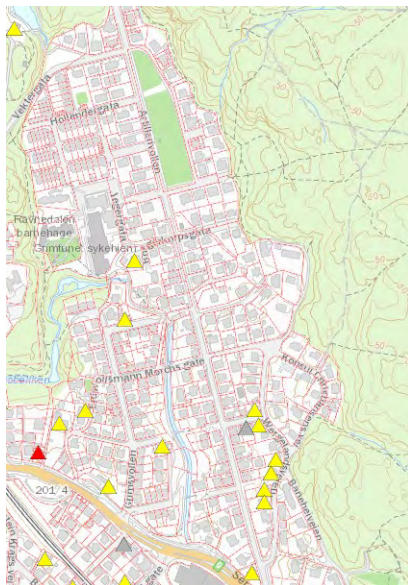


VEDLEGG 4 Kart som viser hvor den gamle forbudssonen for oppskytning av fyrverkeri var (ikke hjemlet i forskrift)

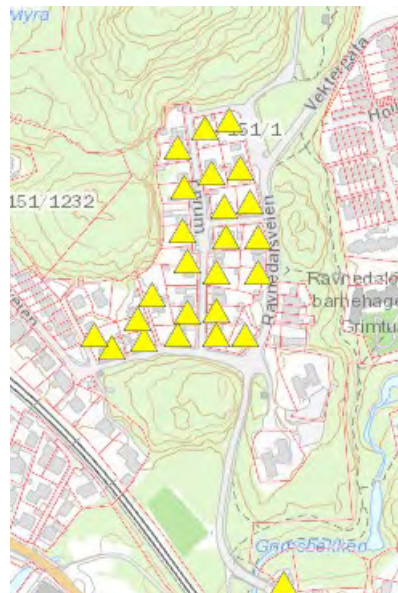


VEDLEGG 5 Områder som ikke er roset men likevel omtalt i saken

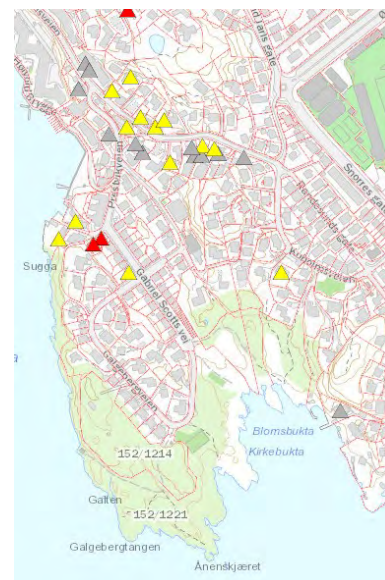
Grimsvollen:



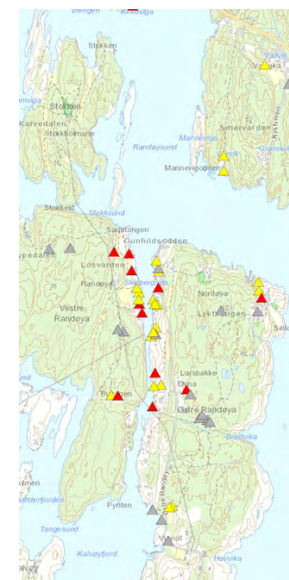
Enerum:



Galgebergtangen:



Skippergata i Randesund:





VEDLEGG 6 Høringsbrev

Høring: Forslag til ny forskrift om forbudssoner for bruk av fyrverkeri i Kristiansand kommune, Agder.

Formannskapet vedtok 4. mai 2022 å sende forslag til ny forskrift ut på høring. Vi oppfordrer høringsinstansene til å kommentere forslaget til ny forskrift. F.eks. om forskriften er klart nok definert, om geografiske forbudssoner virker logiske eller å gi andre relevante innspill. Bakgrunnen for forskriften er at en ønsker å minske risiko for brann, spesielt i gamle verneverdige hus.

Forslaget foreslår totalforbud for oppskytning av fyrverkeri i seks ulike geografiske soner. Sonene ligger i områder med stor fare for spredning av brann, og er i hovedsak knyttet til eldre bygningsmiljø med høy bevaringsverdi og eldre krav til brannsikring.

Overtredelser av forskriftens bestemmelser kan medføre straffansvar jf. brann- og eksplosjonsloven

Forskriften forventes å tre i kraft i god tid før nyttårsaften 2022.

Vi har utarbeidet en ROS-analyse, hvor SEFRAK-registeret har vært sentralt. SEFRAK er et landsdekkende register og registreringen ble gjennomført i årene 1975- 1995. Bygninger før 1900 ble registret over hele landet. Bygningene i SEFRAK- registeret er i utgangspunktet ikke tillagt spesielle restriksjoner. Registreringen fungerer som en advarsel om at kommuner bør ta en vurdering av verneverdien, før det eventuelt blir gitt løyve til å endre, flytte eller rive bygninger. For meldepliktige bygninger (bygninger som er eldre enn 1850), er det lovfestet i paragraf 25 i kulturminneloven at en vurdering av verneverdien må gjøres før søknad om endring eller rivning kan bli godkjent.

Følgende områder foreslås som forbudssoner for avfyring av fyrverkeri i klasse II, III og IV. Områdene er vist på kartet som er vedlagt forskriften.

- a. I Høllen i Søgne
- b. I Kvadraturen
- c. Ved Vest-Agder fylkesmuseum
- d. I Ny-Hellesund
- e. I Lunde-området i Søgne
- f. I området Kuholmen/Lahelle

Selve forskriften med kartskisser og mer om bakgrunnen for saken finner du her: [Formannskapet - Bystyresalen \(kristiansand.kommune.no\)](mailto:Formannskapet@bystyresalen.kristiansand.kommune.no)

Svar for å sende inn høringsuttalelser er 2. august 2022

Hørings svar kan sendes elektronisk via bank ID pålogging og via e-post
post.byutvikling@kristiansand.kommune.no

Alternativt i vanlig post til:

Kristiansand kommune
By- og stedsutvikling
Postboks 4
4685 Nodeland

Merk uttalelsen med «Sak nr. 2022008896 Fyrverkeri»

Hilsen

Helga Hodnemyr
Rådgiver

VEDLEGG 7 Oversikt over de som har fått høringsbrev tilsendt

[AGDER BEDRIFTSIDRETTSKRET...](#)

[AGDER ENERGI AS](#)

[AGDER ENERGI NETT AS](#)

[AGDER ENERGI VANNKRAFT AS](#)

[AGDER ENERGI VARME AS](#)

[AGDER FYLKESKOMMUNE](#)

[AGDER IDRETTSKRETS](#)

[AGDER KOLLEKTIVTRAFIKK AS](#)

[AGDER TAXI AS](#)

[ARBEIDSTILSYNET KRISTIANS...](#)

[AVFALL SØR AS](#)

[DEN NORSKE KIRKE](#)

[Den Norske Kirke - Agder ...](#)

[FORENINGEN KVADRATUREN I ...](#)

[GALGEBERG VEL](#)

[HØLLEN VEL](#)

[KONGSGÅRD1/VIGE VEL](#)

[KRISTIANSAND HOTELL- OG R...](#)

[KRISTIANSAND HUNDEKLUBB](#)

[KRISTIANSAND KOMMUNE HELS...](#)

[KRISTIANSUND POLITISTASJO...](#)

[Kvadraturen Gårdeierforen...](#)

[NÆRINGSFORENINGEN I KRIST...](#)

[NEDRE LUND VEL](#)

[NY-HELLESUND VEL](#)

[POSEBYEN VEL](#)

[SØGNE VESTBYGD VEL](#)

[STATSFORVALTEREN I AGDER](#)

[STUDENTORGANISASJONEN I A...](#)

[UNIVERSITETET I AGDER](#)

Høringssvar:

VEDLEGG 8: Innspill til høring fra Agder Politidistrikt



Kristiansand kommune
Postboks 4
4685 NODELAND

Agder politidistrikt

Deres referanse:
2022008896-7

Vår referanse:
22/89035 - 2

Dato:
14.07.2022

Svar - Forslag til ny forskrift om forbudssoner for bruk av fyrverkeri i Kristiansand kommune, Agder

Viser til sak nr. 2022008896 Fyrverkeri – forslag til ny forskrift om forbudssoner for bruk av fyrverkerier i Kristiansand kommune, Agder.

Forslaget fremstår gjennomarbeidet og godt definert. De geografiske forbudssonene virker naturlige sett opp mot behovet for å redusere risiko for brann med fare for liv og helse miljø, eller materiell verdier. Agder politidistrikt har ingen øvrige bemerkninger til forslaget.

Med hilsen

Jan Terje Aas
Politistasjonssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent uten signatur.

Agder politidistrikt

Post: Postboks 514, Lundsiden, 4605 Kristiansand
E-post: post.agder@politiet.no

Tlf: (+47) 38 13 60 00

Org. nr: 983998275
www.politiet.no

VEDLEGG 9: Innspill til høring fra Vidar Gustafson Borø



Innsendt: 01.07.2022 15.32

Ref.nr: RIGIII

Kristiansand kommune

Høringsuttalelse

Innsender
Rolle
<input checked="" type="checkbox"/> Privatperson
<input type="checkbox"/> Organisasjonsrepresentant

Uttalelse
Uttalelsen gjelder
<input checked="" type="checkbox"/> Forbudssoner for oppskyting av fyrverkeri
<input type="checkbox"/> Offentlig ettersyn av utbyggingsavtale for Brattestø – Skålevik
<input type="checkbox"/> Strategi for omstilling av Kristiansand til et bærekraftig lavutslippssamfunn
<input type="checkbox"/> Utbyggingsavtale for Tangheia-Osebakken
Din uttalelse
Hei. Viser til kartutsnittet for foreslått forbudssone Ny-Hellesund. I første omgang undrer jeg meg litt på hele forslaget, da det meg bekjent aldri har oppstått branner pga. fyrverkeri her, ei heller at dette er særlig mye brukt i området. Ellers i fht. selve det foreslåtte området, lurer jeg hvorfor Renneholmen og Nettholmen er unntatt forbudet? Store deler av Kapelløya og Helgøya er lite bebygd, og har tildels lite vegetasjon, hvilke vurderinger er gjort i fht. at hele øyene er foreslått til forbudssone?
Vedlegg

VEDLEGG 10: Innspill til høring fra Agder fylkeskommune

From: "Post"
Sent: Fri, 1 Jul 2022 07:32:06 +0200
To: "Post Byutvikling" <post.byutvikling@kristiansand.kommune.no>
Subject: VS: 22/12648-2 - Kulturminnefaglig uttalelse: forslag til ny forskrift om forbudssoner for bruk av fyrverkeri i Kristiansand kommune, Agder

Fra: Hornung, Margarita <Margarita.Hornung@agderfk.no>
Sendt: torsdag 30. juni 2022 21:38
Til: Post <post@kristiansand.kommune.no>
Kopi: Jorunn Monrad <Jorunn.Monrad@kristiansand.kommune.no>
Emne: 22/12648-2 - Kulturminnefaglig uttalelse: forslag til ny forskrift om forbudssoner for bruk av fyrverkeri i Kristiansand kommune, Agder

Det vises til kommunens oversendelse av forslag til ny forskrift om forbudssoner for bruk av fyrverkeri, bl.a. knyttet til eldre bygningsmiljø med høy bevaringsverdi i Kristiansand kommune, mottatt 11.05.2022.

Vi slutter oss kommunens forslag og har ikke merknader til forskriften. Vi ber om at saken følges opp av Byantikvaren når det gjelder kulturminneinteressene.

Med vennlig hilsen
Margarita Hornung

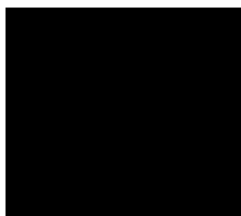
Kulturminnevern og kulturturisme
Mobil: +4794439201
E-post: Margarita.Hornung@agderfk.no

agderfk.no



AGDER
fylkeskommune

VEDLEGG 11: Innspill til høring fra Marius Frivik



Innsendt: 13.05.2022 11.58

Ref.nr: MXSHMV

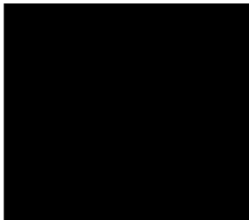
Kristiansand kommune

Høringsuttalelse

Innsender
Rolle
<input checked="" type="checkbox"/> Privatperson
<input type="checkbox"/> Organisasjonsrepresentant

Uttalelse
Uttalelsen gjelder
<input type="checkbox"/> Offentlig ettersyn av utbyggingsavtale for Del av Teglværksveien og Teglstien
<input checked="" type="checkbox"/> Forbudssoner for oppskyting av fyrverkeri
<input type="checkbox"/> Offentlig ettersyn av utbyggingsavtale for Sørskauen - øst for Holteveien
<input type="checkbox"/> Offentlig ettersyn av utbyggingsavtale for Kvartal 48, østre del
<input type="checkbox"/> Offentlig ettersyn av utbyggingsavtale for Stifjellet
<input type="checkbox"/> Strategi for omstilling av Kristiansand til et bærekraftig lavutslippssamfunn
Din uttalelse
Det bør innføres et totalforbud for fyrverkeri for privatpersoner. Særlig på Høietun med skog og villdyr rund boliger er det miljøfindlig å bruke fyrverkeri.
Vedlegg

VEDLEGG 12: Innspill til høring fra Paal Herman Bergman Seivaag



Innsendt: 11.05.2022 15.28

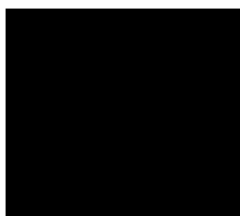
Ref.nr: PYFJVF

Kristiansand kommune

Høringsuttalelse

Innsender
Rolle <input checked="" type="checkbox"/> Privatperson <input type="checkbox"/> Organisasjonsrepresentant
Uttalelse
Uttalelsen gjelder <input type="checkbox"/> Offentlig ettersyn av utbyggingsavtale for Del av Teglværksveien og Teglstien <input checked="" type="checkbox"/> Forbudssoner for oppskyting av fyrverkeri <input type="checkbox"/> Offentlig ettersyn av utbyggingsavtale for Sørskauen - øst for Holteveien <input type="checkbox"/> Offentlig ettersyn av utbyggingsavtale for Kvartal 48, østre del <input type="checkbox"/> Offentlig ettersyn av utbyggingsavtale for Stifjellet <input type="checkbox"/> Strategi for omstilling av Kristiansand til et bærekraftig lavutslippssamfunn
Din uttalelse For det første er forslaget veldig positivt generelt. Det kunne for min del vært totalforbud. Uansett så bør det vurderes å innlemme Eg i forbudsone for kvadraturen. Dette grunnet at flytting av psykiatri til egsjordet, det vil være mange som kan reagere sterkt på fyrverkeri. I tillegg med brannfare i turområde.
Vedlegg

VEDLEGG 13: Innspill til høring fra Signe Elise Roll-Lund



Innsendt: 11.05.2022 17.48

Ref.nr: MZNMZB

Kristiansand kommune

Høringsuttalelse

Innsender
Rolle <input checked="" type="checkbox"/> Privatperson <input type="checkbox"/> Organisasjonsrepresentant
Uttalelse
Uttalelsen gjelder <input type="checkbox"/> Offentlig ettersyn av utbyggingsavtale for Del av Teglverksveien og Teglstien <input checked="" type="checkbox"/> Forbudssoner for oppskyting av fyrverkeri <input type="checkbox"/> Offentlig ettersyn av utbyggingsavtale for Sørskauen - øst for Holteveien <input type="checkbox"/> Offentlig ettersyn av utbyggingsavtale for Kvartal 48, østre del <input type="checkbox"/> Offentlig ettersyn av utbyggingsavtale for Stifjellet <input type="checkbox"/> Strategi for omstilling av Kristiansand til et bærekraftig lavutslippssamfunn
Din uttalelse Jeg bor et par 100 meter fra to sefrak registrerte hus, hvor det ene er museum. Disse ligger ikke i et område som blir foreslått eller som var med under vurderingen. Jeg ønsker at det ikke skal vurderes at noen områder er mer bevaringsverdige enn andre. Jeg mener det bør bli totalforbud for privat fyrverkeri i Kristiansand.
Vedlegg

VEDLEGG 14: Innspill til høring frå Kvadraturforeningen

Fra: [Post Kvadraturen](#)
Til: [Helga Hodnemyr](#)
Emne: Re: Høringsbrev: Forslag til ny forskrift om forbudssoner for bruk av fyrverkeri i Kristiansand kommune, Agder
Dato: fredag 13. mai 2022 09:07:37

Hei og takk for mottatt. Vi er i utgangspunktet positive til forslaget.

Beste hilsen

Heidi S.
Kvadraturforeningen

www.kvadraturen.no